

# Pnrr, corsa a ostacoli per 64 miliardi Il Governo accelera sul calendario

## La stagione delle riforme

Martedì il vertice per mettere a punto la tabella di marcia di obiettivi e progetti

Salvini: il decreto balneari va fatto dal nuovo governo  
Sui docenti tensioni con la Ue

Draghi è determinato ad andare avanti sui target. Dovrà, però, impegnarsi su tre fronti: 1) incassare la seconda rata da 24,1 miliardi; 2) lasciare in sicurezza i target e milestones di fine 2022; 3) portare avanti la parte attuativa oltre al lavoro per gli obiettivi dei primi due trimestri 2023. Una partita da 64 miliardi messa in discussione da rallentamenti istituzionali, paletti dei partiti sulle riforme (vedi la concorrenza con il caso balneari) e discussioni con la Ue.

**Bartoloni, Domineli, Fotina, Santilli e Tucci** — a pag. 2 e 3

# 19 miliardi

### LA TERZA RATA DEL PNRR

La terza rata del Pnrr vale 19 miliardi di netto di una quota che la Commissione trattiene su ogni erogazione pari al 13% del pref-

nanziamento ricevuto ad agosto 2021. Le risorse arriveranno a inizio 2023 se saranno centrati i 55 target del secondo semestre di quest'anno



# Corsa a ostacoli Pnrr, 64 miliardi in gioco Palazzo Chigi anticipa la mappa dei tempi

**L'attuazione.** Rallentamenti istituzionali, paletti dei partiti su singoli obiettivi, occhi puntati della Ue: Draghi prova a blindare il Piano, al lavoro su tre rate Martedì vertice da Garofoli, obiettivo anticipare i target di fine anno a ottobre

## Giorgio Santilli

Le parole di Mario Draghi al Meeting di Rimini sul Pnrr hanno chiarito la determinazione del premier a blindare il piano e ad andare avanti senza tentennamenti sui target. Il governo dovrà, però, combattere su tre fronti: 1) incassare la seconda rata di finanziamenti da 24,1 miliardi relativa agli obiettivi del giugno 2022 (T2 2022) che dovrebbe essere rilasciata dalla commissione Ue a fine settembre o inizio ottobre, in seguito al consueto assessment, sempre che non ci saranno intoppi sulla questione spinosissima della carriera degli insegnanti; 2) lasciare in sicurezza i target e milestones di fine 2022 (T4 2022) consentendo al nuovo governo di formalizzarli senza troppe partite aperte con Bruxelles; 3) portare avanti la parte attuativa di riforme e investimenti già approvate in precedenza dalla Ue e soprattutto svolgere tutto il lavoro preparatorio (già cadenzato) per gli obiettivi dei primi due trimestri del 2023 che, soprattutto sul fronte delle gare e degli appalti, saranno il primo severissimo banco di prova per gli investimenti del Pnrr.

Il cuore della sfida di Draghi è quello degli obiettivi di dicembre, ma su tutti e tre i fronti ci sono insidie serissime da sventare. In palio c'è comunque un totale di 64 miliardi (24,138 milioni per T2 2022, 21,839 per T4 2022, 18,390 per T2

2023). Al netto della restituzione dell'anticipo del 13% accordato dalla Commissione sono - se vogliamo ragionare in termini di cassa - 56 miliardi.

Non bastasse la complessità di questi obiettivi, il governo è costretto a muoversi in uno scenario istituzionale difficile: il regime dell'ordinaria amministrazione limita la sua azione; l'interlocuzione con il Parlamento sciolto che deve esprimere pareri sui decreti legislativi attuativi di riforme è necessariamente a singhiozzo; le task force ministeriali sono indebolite dalla perdita di funzionari neoassunti (con contratti a tempo determinato) che lasciano per posti di lavoro più stabili o meglio remunerati. Pesano molto anche le condizioni del quadro economico, come nel caso degli extracosti degli appalti, prima di materie prime, oggi energetici. Nonostante i dieci miliardi che il governo ha prontamente messo sul tavolo, si deve ora riavviare la macchina, riscrivere il quadro economico delle opere, riavviare le gare sospese: se non si torna in linea nei prossimi due mesi l'intera macchina è destinata a imballarsi.

Non bastassero le difficoltà oggettive, la campagna elettorale di questi giorni chiarisce che i partiti non hanno nessuna intenzione di far lavorare serenamente il governo a chiudere il ciclo e piantano paletti e bandiere su singoli obiettivi presenti e futuri. La

Lega prova a stoppare l'attuazione dei balneari (obiettivo dicembre 2022) e si appella a una discontinuità che può risultare una bomba per il Pnrr; la riforma dei servizi pubblici locali che Palazzo Chigi vuole accelerare non è mai piaciuta a nessun partito; il Pd chiede addirittura di stralciare in gran parte dal decreto Aiuti bis la norma sulla carriera degli insegnanti (si veda articolo nella pagina a fianco). Temi tutti largamente dibattuti con Bruxelles che su queste materie non è disponibile a farci sconti ed è pronta a colpirci.

Per evitare il rischio palude, Draghi non si è limitato ai segnali pubblici. Ha dato subito mandato al sottosegretario a Palazzo Chigi, Roberto Garofoli, di convocare un vertice per martedì per stringere i bulloni dell'azione ministeriale e andare avanti. Palazzo Chigi vuole rendere cogente per i ministeri l'anticipazione degli obiettivi ovunque possibile e riscriverà il cronoprogramma, la mappa delle scadenze: oggi è scritto 31 dicembre in tutte le 55 caselle degli obiettivi 4T 2022 (salvo quattro che sono T3), molte delle date saranno rifissate fra la fine settembre e i primi di novembre, contando sul fatto che, anche in caso di esito elettorale netto e univoco, il nuovo governo non riuscirà a inserirsi prima della metà di novembre.

Non tutti i 55 obiettivi fronteggiano, ovviamente, lo stesso livello di dif-

ficoltà. Il tabellone che pubblichiamo in queste pagine li ha suddivisi in base al tipo di atto necessario per raggiungerli. Gli atti amministrativi sono impegnativi per i ministeri e sulla carta il fatto che arrivino al traguardo finale dipende dalla capacità di accelerazione del singolo ministero. Ci sono però in molti casi i concerti con altri ministeri (Mef soprattutto) e interlocuzioni politiche o istituzionali con i territori spinose (gestioni idriche, fondi per il turismo, piano sul lavoro sommerso, riforma dei centri per l'impiego, solo per fare qualche esempio).

I decreti legislativi attuativi di deleghe sono pressoché impossibili da portare al traguardo entro fine ottobre

se non sono stati già approvati almeno in via preliminare dal Cdm. Hanno infatti bisogno dei pareri delle commissioni parlamentari che si riuniscono a singhiozzo e senza nessuna voglia di avallare compromessi di merito. Gli unici decreti legislativi che potrebbero arrivare al traguardo sembrano le riforme del processo civile e di quello penale, che la ministra della Giustizia, Marta Cartabia, ha fatto approvare il 28 luglio e il 4 agosto dal Cdm. Anche se il tema è politicamente sensibile (Silvio Berlusconi ieri ha rilanciato «la riforma della giustizia e la separazione delle carriere delle toghe»), il governo ha la possibilità di varare i due provvedimenti entro ottobre anche se

non arrivasse il parere parlamentare.

Per gli obiettivi che hanno bisogno di una norma di legge o di aggiustamenti legislativi (come nel caso della pianificazione delle infrastrutture strategiche e le autorizzazioni per il cold ironing) potrebbe scattare un decreto legge a metà ottobre, come successo con gli obiettivi di dicembre 2021 e giugno 2022. Per ora Palazzo Chigi non vede ragioni per intervenire con Dl, ma siamo solo all'inizio del percorso e l'ipotesi resta. Tanto più che i Dl dei mesi scorsi sono serviti anche a risolvere con l'accetta intoppi, blocchi e problemi amministrativi. Infine ci sono gli investimenti e le gare che seguono un loro percorso, senza rallentamenti, almeno in apparenza, per la situazione politica.

#### DELEGHE E DECRETI

I decreti legislativi attuativi di deleghe sono pressoché impossibili da portare al traguardo entro fine ottobre se non sono stati già approvati

almeno in via preliminare dal Cdm. Gli unici decreti legislativi che potrebbero arrivare al traguardo sembrano le riforme del processo civile e di quello penale, che la ministra della Giustizia,

Marta Cartabia, ha fatto approvare il 28 luglio e il 4 agosto dal Cdm. Il termine fissato per il via libera ai due provvedimenti sono il 19 ottobre per il penale e il 26 novembre per il civile



IMAGOECONOM

**Agenda di governo.** Martedì vertice a Palazzo Chigi per aggiornare il cronoprogramma di attuazione degli obiettivi del Pnrr

**Confronto con la Ue sulla rata di giugno: c'è il nodo scuola. Per le gare del 2023 già oggi tappe intermedie decisive**

**Le task force ministeriali stanno perdendo funzionari appena assunti con contratti a tempo determinato**

## I target da centrare entro fine anno e gli atti per raggiungerli

Alla terza rata del Pnrr (21,8 miliardi, 19 al netto delle anticipazioni) sono collegati 55 obiettivi. Per ogni obiettivo indichiamo il tipo di atto necessario per raggiungerlo (legge, Dlgs in attuazione di delega, atto amministrativo, provvedimenti regionali, progetti di investimenti, gare) secondo la legenda che segue

**L** = Legge      **R** = Regioni  
**D** = Delega    **G** = Gare  
**A** = Atto ammin.   **P** = Progetti

### Lavoro e politiche sociali

**M5C1-8** - Riforma 2  
**Lavoro sommerso**

**Obiettivo: A**  
Entrata in vigore di un piano nazionale e della tabella di marcia attuativa per la lotta al lavoro sommerso in tutti i settori economici

**M5C2-7** - Investimento 2  
**Percorsi di autonomia per persone con disabilità**  
**Obiettivo: P**

Realizzazione da parte dei distretti sociali di almeno un progetto relativo alla ristrutturazione degli spazi domestici e/o alla fornitura di dispositivi ICT alle persone con disabilità, insieme a una formazione sulle competenze digitali

**M5C1-2** - Riforma 1  
**Almops e formazione professionale**  
**Traguardo: R**

Entrata in vigore, a livello regionale, di tutti i piani per i centri per l'impiego (Pes)

**M5C1-6** - Investimento 1  
**Potenziamento dei centri per l'impiego (Pes)**  
**Obiettivo: A/R**

Per i centri per l'impiego (Pes), attuazione delle attività previste nel piano di potenziamento nel triennio 2021-2023

### Turismo

**M1C3-30** - Investimento 4.2  
**Fondi integrati per la competitività delle imprese turistiche**

**Obiettivo: A**  
Fondi tematici della Banca europea per gli investimenti: erogazione al Fondo di un totale di 350.000.000 euro

**M1C3-31** - Investimento 4.2  
**Fondi integrati per la competitività delle imprese turistiche**

**Obiettivo: A**  
Fondo nazionale del turismo: erogazione al Fondo di un totale di 150.000.000 euro in sostegno al capitale

### Giustizia

**M1C1-34** - Investimento 1.8  
**Procedure di assunzione per l'Ufficio per il processo per i tribunali civili e penali**

**Obiettivo: A**  
Avvio delle procedure di assunzione per i tribunali civili e penali



1.600

**Laureati**  
Previsti dal Pnrr per lo staff amministrativo e tecnico a supporto degli uffici giudiziari

**M1C1-35** - Riforma 1.7  
**Riforma delle commissioni tributarie**  
**Traguardo: L**

Riforma completa delle commissioni tributarie di primo e secondo grado

**M1C1-36** - Riforme 1.4, 1.5 e 1.6  
**Riforma del processo civile e penale e riforma del quadro in materia di insolvenza**  
**Traguardo: D**

Entrata in vigore degli atti delegati per la riforma del processo civile e penale e la riforma del quadro in materia di insolvenza

### Salute

**M6C2-1** - Riforma 1  
**Revisione e aggiornamento dell'assetto regolamentare degli Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico (Irccs) e delle politiche di ricerca del ministero della Salute, con target di rafforzare il rapporto fra ricerca, innovazione e cure sanitarie.**

**Traguardo: D**  
Entrata in vigore del decreto legislativo che riguarda il riordino della disciplina degli Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico (Irccs)



4

**Miliardi**  
L'investimento previsto dal Pnrr per l'ammodernamento del parco tecnologico ospedaliero

**M6C2-7** - Investimento 1.1  
**Ammodernamento del parco tecnologico e digitale ospedaliero**  
**Traguardo: G**  
Aggiudicazione di tutti gli appalti pubblici

### Transizione ecologica

**M2C4-2** - Riforma 4.2  
**Misure per garantire la piena capacità gestionale per i servizi idrici integrati**  
**Traguardo: A**

Entrata in vigore della riforma volta a garantire la piena capacità gestionale per i servizi idrici integrati

**M1C3-6** - Riforma 3.1  
**Criteri ambientali minimi per eventi culturali**

**Traguardo: A**  
Entrata in vigore di un decreto che stabilisca i criteri sociali e ambientali negli appalti pubblici per eventi culturali finanziati con fondi pubblici

**M2C2-8** - Investimento 2.1  
**Rafforzamento smart grid**

**Traguardo: G**  
Aggiudicazione di (tutti gli) appalti pubblici per incrementare la capacità di rete

**M2C2-12** - Investimento 2.2  
**Interventi su resilienza climatica delle reti**

**Traguardo: G**  
Aggiudicazione dei progetti per aumentare la resilienza delle reti del sistema elettrico

**M2C1-18** - Investimento 3.1  
**Isole verdi**

**Traguardo: A**  
Entrata in vigore del decreto ministeriale

**M2C3-9** - Investimento 3.1  
**Promozione di un teleriscaldamento efficiente**

**Traguardo: G**  
I contratti per il miglioramento delle reti di riscaldamento sono affidati dal ministero della Transizione

ecologica a seguito di una procedura di appalto pubblico

**M2C4-19** - Investimento 3.1  
**Tutela e valorizzazione del verde urbano ed extraurbano**

**Obiettivo: P**  
Piantare alberi per la tutela e la valorizzazione delle aree verdi urbane ed extraurbane T1

**M2C4-24** - Investimento 3.4  
**Bonifica del «suolo dei siti orfani»**

**Traguardo: A**  
Quadro giuridico per la bonifica dei siti orfani

**M3C2-8** - Investimento 1.1  
**Porti verdi: interventi in materia di energia rinnovabile ed efficienza energetica nei porti**

**Obiettivo: G**  
Porti verdi: appalto di opere

**Infrastrutture e mobilità**

**M3C2-1** - Riforma 1.1  
Semplificazione delle procedure per il processo di pianificazione strategica

**Traguardo: L**  
Entrata in vigore delle modifiche legislative connesse alla semplificazione delle procedure per il processo di pianificazione strategica

**M3C2-2** - Riforma 1.2  
Aggiudicazione competitiva delle concessioni nelle aree portuali

**Traguardo: D**  
Entrata in vigore del regolamento relativo alle concessioni portuali

**M3C2-4** - Riforma 1.3  
**Semplificazione delle procedure di autorizzazione per gli impianti di cold ironing**

**Traguardo: L**  
Entrata in vigore della semplificazione delle procedure di autorizzazione per gli impianti di cold ironing

**M3C1-3** - Investimento 1.1  
Collegamenti ferroviari ad alta velocità verso il Sud per passeggeri e merci

**Traguardo: G**  
Aggiudicazione dell'appalto o degli appalti per la costruzione della ferrovia ad alta velocità sulle linee Napoli-Bari e Palermo-Catania

**M3C1-12** - Investimento 1.4  
Sviluppo del sistema europeo di gestione del traffico ferroviario (Ertms)

**Traguardo: G**  
Aggiudicazione degli appalti per lo sviluppo del sistema europeo di gestione del traffico ferroviario

**Politiche agricole**

**M2C1-3** - Investimento 2.1  
**Sviluppo logistica per i settori agroalimentare, pesca e acquacoltura, silvicoltura, floricoltura e vivaismo**

**Traguardo: G**  
Pubblicazione della graduatoria finale nell'ambito del regime di incentivi

alla logistica



800

**Milioni**  
Le risorse Pnrr per una logistica più digitale, efficiente e sostenibile nell'agroalimentare

**M2C1-4** - Investimento 2.2  
**Parco agrisolare**

**Obiettivo: G**  
Assegnazione delle risorse ai

beneficiari in % delle risorse finanziarie totali assegnate all'investimento

**Economia e Finanze**

**M1C1-102** - Riforma 1.13  
**Riforma del quadro di revisione della spesa pubblica (spending review)**

**Traguardo: A**  
Adozione di una relazione sull'efficacia delle pratiche utilizzate da amministrazioni selezionate per valutare l'elaborazione e l'attuazione di piani di risparmio



4mila

**Lotta all'evasione**  
Le assunzioni previste per rafforzare l'amministrazione fiscale nella lotta all'evasione

**M1C1-105** - Riforma 1.12  
**Riforma dell'amministrazione fiscale**  
**Obiettivo: A**  
Numero più elevato di lettere di conformità

**M1C1-106** - Riforma 1.12  
**Riforma dell'amministrazione fiscale**  
**Obiettivo: A**  
Ridurre il numero di lettere di conformità che rappresentano falsi positivi

**M1C1-107** - Riforma 1.12  
**Riforma dell'amministrazione fiscale**  
**Obiettivo: A**  
Aumentare il gettito fiscale generato dalle lettere di conformità

## Interno

**M5C2-17** - Investimento 5  
**Piani Urbani Integrati Fondo di fondi della BEI**  
**Traguardo: A**  
Approvazione della strategia di investimento del Fondo da parte del ministero dell'Economia e delle Finanze

**M5C2-13** - Investimento 5  
**Piani urbani integrati Progetti generali**  
**Traguardo: A**  
Entrata in vigore del piano di investimenti per progetti di rigenerazione urbana nelle aree metropolitane

## Istruzione

**M4C1-5** - Riforma 1.3  
**Riforma dell'organizzazione del sistema scolastico; Riforma 1.2 Riforma**  
**Traguardo: D**  
Adozione delle riforme del sistema di istruzione primaria e secondaria al fine di migliorare i risultati scolastici

**M4C1-6** - Riforma 2.2  
**Scuola di Alta Formazione e formazione obbligatoria dirigenti scolastici, docenti e personale tecnico**  
**Traguardo: D**  
Entrata in vigore della legislazione volta a costruire un sistema di

formazione di qualità per le scuole

## Università e Ricerca

**M4C2-1** - Investimento 1.2  
**Finanziamento di progetti presentati da giovani ricercatori**  
**Obiettivo: P**  
Numero di studenti che hanno ottenuto una borsa di ricerca

**M4C1-28** - Riforma 1.7  
**Riforma della legislazione sugli alloggi per studenti e investimenti negli alloggi per studenti**  
**Obiettivo: P**  
Nuovi posti letto per studenti negli alloggi per studenti

**M4C1-29** - Riforma 1.7  
**Riforma della legislazione sugli alloggi per studenti e investimenti negli alloggi per studenti**  
**Traguardo: L**  
Entrata in vigore della riforma della legislazione sugli alloggi per studenti.

## Pari opportunità

**M5C1-12** - Investimento 2 **Sistema di certificazione della parità di genere**  
**Traguardo: A**  
Entrata in vigore del sistema di certificazione della parità di genere e relativi meccanismi di incentivazione per le imprese.

## Affari Regionali

**M2C1-20** - Investimento 3.2  
**Green communities**  
**Traguardo: G**  
Aggiudicazione di (tutti gli) appalti pubblici per la selezione delle Green communities

## Sud e coesione territoriale

**M5C3-1** - Investimento 1.1.1  
**Aree interne: potenziamento servizi e infrastrutture sociali di comunità**  
**Traguardo: G**  
Aggiudicazione dell'offerta

per gli interventi volti a migliorare i servizi e le infrastrutture sociali nelle aree interne e per il sostegno alle farmacie nei comuni con meno di 3000 abitanti

## Innovazione tecnologica e transizione digitale

**M1C1-3** - Investimento 1.1  
**Infrastrutture digitali**  
**Traguardo: A**  
Completamento del Polo Strategico Nazionale (Psn)



900

**Milioni**  
L'investimento previsto per la creazione infrastruttura digitale Polo Strategico Nazionale, PSN

**M1C1-4** - Investimento 1.3.1  
**Piattaforma Digitale Nazionale Dati**  
**Traguardo: A**  
Piattaforma Digitale Nazionale Dati operativa

**M1C1-10** - Riforma 1.2  
**Supporto alla trasformazione**  
**Traguardo: A**  
Entrata in vigore del processo di creazione del Team per la Trasformazione e della NewCo

**M1C1-123** - Investimento 1.6.3  
**Digitalizzazione dell'Istituto Nazionale per la Previdenza Sociale (INPS) e dell'Istituto nazionale per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro (Inail)**  
**Obiettivo: P**

Inps - Servizi/contenuti del portale One click by design T1

**M1C1-124** - Investimento 1.6.3  
**Digitalizzazione dell'Istituto Nazionale per la Previdenza Sociale (Inps) e dell'Istituto**

**nazionale per l'assicurazione  
contro gli infortuni sul lavoro  
(Inail)**

**Obiettivo:** P

Inps - Miglioramento delle  
competenze dei dipendenti in materia  
di tecnologie dell'informazione e della  
comunicazione (Ict) T1

**Innovazione tecnologica  
in collaborazione col Dis**

**M1C1-5 - Investimento 1.5**

**Cybersecurity**

**Traguardo:** A

Istituzione della nuova Agenzia per la  
cybersicurezza nazionale

**M1C1-6 - Investimento 1.5**

**Cybersecurity**

**Traguardo:** A

Dispiegamento iniziale dei servizi nazionali  
di cybersecurity

**M1C1-7 - Investimento 1.5**

**Cybersecurity**

**Traguardo:** P

Avvio della rete dei laboratori di  
screening e certificazione della  
cybersecurity



50

**Le strutture da adeguare**

Nell'ambito della Cybersecurity  
sono 50 le strutture di sicurezza  
da adeguare

**M1C1-8 - Investimento 1.5**

**Cybersecurity**

**Traguardo:** A

Attivazione di un'unità centrale  
di audit per le misure  
di sicurezza Psnc e Nis

**M1C1-9 - Investimento 1.5**

**Cybersecurity**

**Obiettivo:** P

Sostegno al potenziamento delle  
strutture di sicurezza T1

**Pubblica Amministrazione**

**M1C1-57 - Riforma 1.9**

**Riforma della pubblica  
amministrazione**

**Traguardo:** A

Entrata in vigore delle  
procedure amministrative  
per la riforma della  
semplificazione finalizzata  
all'attuazione dell'Rrf

**Segretariato generale**

**M1C2-6 - Riforma 2**

**Leggi annuali sulla concorrenza**

**Traguardo:** L

Entrata in vigore della legge annuale  
sulla concorrenza 2021

**M1C2-7 - Riforma 2**

**Leggi annuali sulla concorrenza**

**Traguardo:** D

Entrata in vigore di tutti gli strumenti  
attuativi e di diritto derivato (se  
necessario) in materia di energia

**M1C2-8 - Riforma 2**

**Leggi annuali sulla concorrenza**

**Traguardo:** D

Entrata in vigore di tutti gli  
strumenti attuativi  
(anche di diritto derivato,  
se necessario) per l'effettiva  
attuazione e applicazione  
delle misure derivanti  
dalla legge annuale  
sulla concorrenza 2021