

VERSO IL RIORDINO DEGLI SCONTI

Groviglio di 60 microbonus
usati in meno dell'1% dei 730



Aquaro e Dell'Oste — a pag. 2

Bonus verso il riordino: ecco le 60 agevolazioni meno presenti nel 730

Delega fiscale. Il riassetto deve superare la frammentazione degli sconti
Detrazioni spesso utili, ma sfruttate da meno dell'1% dei contribuenti

Pagina a cura di
Dario Aquaro
Cristiano Dell'Oste

Su 81 bonus fiscali indicati nel modello 730 di quest'anno, 60 sono usati da meno dell'1% dei contribuenti. Una frammentazione con cui Governo e Parlamento dovranno confrontarsi per riordinare le agevolazioni, così come impone il disegno di legge delega per la riforma fiscale.

Il dato emerge da un'elaborazione del Caf Acli per Il Sole 24 Ore del Lunedì, su un campione di 1,3 milioni di dichiarazioni. L'analisi considera tutte le detrazioni e deduzioni riportate nel Quadro E del 730 (Oneri e spese), con la sola esclusione dei bonus casa, che sono legati a investimenti per la riqualificazione e hanno una "filosofia" diversa rispetto agli sgravi sulle spese personali e familiari. «Un prelievo con così tante agevolazioni diventa inefficiente – osserva Paolo Conti, direttore generale del Caf Acli –. Guardiamo solo il caso delle erogazioni liberali, che spaziano da quelle per l'ospedale Galliera fino al fondo per l'ammortamento dei titoli di Stato». Donazione, quest'ultima, finalizzata a ridurre il debito pubblico ed effettuata da un solo contribuente ogni 100mila, con una media di 178 euro.

Il fatto che un bonus sia poco usato, però, non vuol dire che sia inutile: si pensi, ad esempio, alla detrazione del 19% sull'acquisto dei cani guida per i non vedenti, presente in media in 0,2 dichiarazioni ogni 100mila. Semmai, l'estremo livello di dettaglio raggiunto dalle agevolazioni testimonia il disordine con cui si sono stratificate. È un fatto che tutti gli ultimi Governi

hanno lanciato nuovi bonus, spesso settoriali e con regole molto restrittive, fino ad arrivare al totale di 602 *tax expenditures*, di cui 171 riferite solo all'Irpef, come riporta l'ultimo Rapporto sulle spese fiscali. «Se si è arrivati a questo punto – spiega ancora Conti – è anche perché la genericità delle definizioni può causare arbitrio e comportamenti elusivi: per questo motivo il legislatore ha regolato in modo specifico le spese agevolabili, ma certamente oggi abbiamo un sistema troppo complesso».

Non sappiamo ancora quale via prenderà il Governo per il riordino. Il disegno di legge delega indica solamente tre principi ispiratori: finalità delle agevolazioni, equità ed efficienza del prelievo. Di certo, scorrendo l'elenco dei 60 bonus meno usati se ne trovano molti che potrebbero essere raggruppati in categorie più ampie e omogenee.

Prendiamo il caso delle erogazioni liberali. Ne esistono di tanti tipi, a volte deducibili, a volte detraibili con differenti percentuali: dagli enti parco agli istituti di ricerca, dalle fondazioni musicali alla Biennale di Venezia, dalle organizzazioni di volontariato alle popolazioni colpite da calamità naturali. La finalità è nobile, così come la generosità dei donatori. Ma nessuna di queste singole voci si trova compilata in almeno l'1% dei modelli 730. «Si potrebbe semplificare il quadro individuando una percentuale massima di donazioni deducibili in rapporto al reddito del dichiarante – suggerisce Conti – e identificare un elenco dei possibili beneficiari delle donazioni, meglio se richiamando altre liste ufficiali già esistenti».

Lo stesso approccio potrebbe es-

sere seguito anche per le spese a favore dei disabili, che oggi sono disperse in diversi righe e codici della dichiarazione. Basti pensare alla differenza tra spese per l'acquisto e per il mantenimento del cane guida (per quest'ultimo il bonus è fisso) o alla detrazione specifica per i costi dei servizi di interpretariato a favore dei sordi, usata da 10 contribuenti ogni 100mila. Senza dimenticare gli sgravi sull'acquisto dei veicoli per disabili e sulle spese sanitarie a loro riservate.

Il tema è delicato e le cifre in gioco spesso rilevanti a livello individuale (l'importo detraibile per i veicoli supera i 15mila euro); ma i margini per un riordino ben calibrato ci sono. Così come nel campo delle spese sostenute dalle famiglie per i figli. Qui c'è un bonus *best-seller*, che riguarda la frequenza scolastica e si ritrova nel 6,6% dei modelli 730: in pratica, 6.600 su 100mila. È una detrazione che si applica per lo più sulla mensa (scuole pubbliche) o sulla retta (scuole private). Accanto a questa, però, ce ne sono altre che premiano costi specifici, non sempre in modo logico.

La detrazione sulla retta del nido, ad esempio, sta sparendo dai 730, soppiantata dal bonus nido dell'Inps. Quella sulle spese sportive dei ragazzi – usata dal 3,6% dei contribuenti –



si ferma a una spesa massima di 210 euro e non agevola tutte le attività per il tempo libero. «Anche queste spese si possono raccogliere in un'unica voce – commenta Conti – stabilendo un importo massimo deducibile legato a ciascun figlio, includendo mense e rette scolastiche, tasse universitarie e canoni d'affitto per i fuori sede, ed eliminando distinzioni cervelotiche come i 100 chilometri di distanza minima tra l'ateneo e la residenza dello studente».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Il quadro

Le agevolazioni utilizzate da meno dell'1% dei contribuenti nei modelli 730 presentati nel 2021, su un campione di 1 milione e 299mila dichiarazioni elaborate dal Caf Acil

% DI DETRAZIONE O AGEVOLAZIONE: Deduzione 19% 26% 35% 90% Fissa

SPESA AGEVOLATA	BENEFICIARI OGNI 100.000 CONTRIBUENTI	SPESA DETRAIBILE O DEDUCIBILE	RIGO MODELLO 730
Erogazioni liberali in denaro o in natura a favore di alcune fondazioni e associazioni riconosciute	981	222	E26 - Codice 8
Spese per addetti all'assistenza personale	780	1.870	E8/E10 - Codice 15
Premi per assicurazioni per il rischio di eventi calamitosi	773	111	E8/E10 - Codice 43
Contributi Inail per l'assicurazione obbligatoria (c.d. assicurazione casalinghe)	732	32	E21
Altri contributi previdenziali obbligatori	632	1.415	E21
Spese per canoni di locazione di studenti universitari fuori sede	611	1.734	E8/E10 - Codice 18
Interessi per mutui ipotecari per costruzione abitazione principale	601	870	E8/E10 - Codice 10
Spese per intermediazione immobiliare	595	766	E8/E10 - Codice 17
Contributi per previdenza complementare versati per familiari a carico	558	1.469	E30
Contributi versati dai pensionati a casse di assistenza sanitaria a fini solo assistenziali	533	967	E26 - Codice 13
Contributi ed erogazioni a istituzioni religiose	395	218	E24
Assegno periodico al coniuge	340	4.740	E22
Contributi associativi alle società di mutuo soccorso	336	507	E8/E10 - Codice 22
Spese per asili nido	304	494	E8/E10 - Codice 33
Erogazioni liberali agli istituti scolastici di ogni ordine e grado	298	154	E8/E10 - Codice 31
Spese sanitarie per disabili	261	624	E3
Contributi facoltativi alle forme pensionistiche obbligatorie	246	2.583	E21
Contributi, donazioni e oblazioni alle Ong operanti nella cooperazione con i Paesi in via di sviluppo	205	233	E26 - Codice 7
Spese veicoli per disabili	203	15.331	E4
Detrazione per canoni di locazione spettante ai giovani per l'abitazione principale	191	/	E71 - Codice 3
Contributi per il riscatto degli anni di laurea	187	5.061	E21
Premi per assicurazioni per rischio di non autosufficienza	182	394	E8/E10 - Codice 39
Somme restituite al soggetto erogatore in periodi d'imposta diversi da quello in cui sono state tassate	146	1.211	E33
Erogazioni liberali in denaro o natura alle organizzazioni di volontariato	146	405	E8/E10 - Codice 76
Contributi per previdenza complementare versati da lavoratori di prima occupazione	117	1.790	E28
Contributi versati ai fondi integrativi del Servizio sanitario nazionale	109	765	E26 - Codice 6
Erogazioni liberali in denaro a enti universitari, di ricerca pubblica e vigilati, enti parco regionali e nazionali	105	134	E26 - Codice 9
Premi per assicurazioni per tutela delle persone con disabilità grave	39	270	E8/E10 - Codice 38
Erogazioni liberali alle società e associazioni sportive dilettantistiche	39	454	E8/E10 - Codice 21
Erogazioni liberali alle popolazioni colpite da calamità	36	206	E8/E10 - Codice 20
Lavoratori dipendenti che trasferiscono la residenza per motivi di lavoro	32	/	E72
Spese per minori o maggiorenni con Dsa	26	691	E8/E10 - Codice 44
Oneri da CU	23	360	E21
Contributi agricoli unificati versati all'Inps	23	2.422	E21
Erogazioni liberali ai partiti politici	17	1.738	E8/E10 - Codice 82
Erogazioni liberali per attività culturali e artistiche	14	1.128	E8/E10 - Codice 26
Spese sanitarie rateizzate in precedenza	14	28.391	E6
Interessi per mutui per acquisto altri immobili	12	831	E8/E10 - Codice 8
Spese sostenute per servizi di interpretariato da sordi	10	277	E8/E10 - Codice 30
Spese sanitarie per familiari non a carico con patologie esenti	9	1.228	E2
Altre spese detraibili	9	154	E8/E10 - Codice 99
Spese relative a beni vincolati	7	3.712	E8/E10 - Codice 25
Erogazioni liberali a fondazioni del settore musicale	7	338	E8/E10 - Codice 28
Contributi per il riscatto della laurea dei familiari a carico	6	3.576	E8/E10 - Codice 32
Bonus vacanze non spettante	5	147	E83 - Codice 4
Contributi per previdenza complementare versati a fondi in squilibrio finanziario	3	1.747	E29
Spese sanitarie per patologie esenti	3	887	E1 - Colonna 1
Premi per rischio eventi calamitosi per assicurazioni stipulate insieme al 110% sismabonus	3	97	E8/E10 - Codice 81
Spese di mantenimento dei cani guida	2	/	E81
Erogazioni liberali ad enti dello spettacolo	2	230	E8/E10 - Codice 27
Spese per l'acquisto o la costruzione di abitazioni date in locazione	2	134.698	E32
Erogazioni liberali, donazioni e altri atti a titolo gratuito a trust o fondi speciali	2	506	E26 - Codice 12
Interessi per mutui contratti nel 1997 per recupero edilizio	1	329	E8/E10 - Codice 9
Erogazioni liberali al fondo per l'ammortamento di titoli di Stato	1	178	E8/E10 - Codice 35
Spese per canoni di leasing per l'abitazione principale	0,5	3.260	E14
Erogazioni liberali alla Biennale di Venezia	0,3	365	E8/E10 - Codice 24
Spese per l'acquisto di cani guida	0,2	4.269	E5
Interessi per prestiti o mutui agrari	0,2	142	E8/E10 - Codice 11
Borsa di studio assegnata da Regioni o province autonome	0	/	E83 - Codice 1
Donazioni all'Ospedale Galliera di Genova per il Registro nazionale dei donatori di midollo	0	/	E83 - Codice 2

ARTICOLO NON CEDIBILE AD ALTRI AD USO ESCLUSIVO DEL CLIENTE CHE LO RICEVE - 6901

Tax expenditures «Agevolazioni da rivalutare in termini di efficienza ed equità»



Con la riforma puntiamo a un sistema fiscale meno distorsivo. Deduzioni e detrazioni saranno valutate una ad una

DANIELE FRANCO Ministro dell'Economia